



Comune di Sondrio

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 155 DEL 22/06/2022

OGGETTO: ART. 6 D. LGS. N. 165/2001 E S.M.I - DOTAZIONE ORGANICA, FABBISOGNO DI PERSONALE E PROGRAMMA DELLE ASSUNZIONI – TRIENNIO 2022-2024 – PRIMA MODIFICA.

L'anno **duemilaventidue** addì **ventidue** del mese di **giugno** alle ore **15:00** nella sede comunale si è riunita la Giunta Comunale.

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	Scaramellini Marco	Si	
Vice Sindaco	Grillo della Berta Lorenzo	Si	
Assessore Anziano	Dell'Erba Barbara Paola	Si	
Assessore	Fratta Marcella	Si	
Assessore	Mazza Carlo	Si	
Assessore	Massera Andrea	Si	
Assessore	Munarini Ivan	Si	
Assessore	Canovi Francesca	Si	
Assessore	Diasio Michele	Si	
Assessore	Rossatti Lorena		Si

Totale Presenti: 9	Totale Assenti: 1
---------------------------	--------------------------

Partecipa il Segretario Comunale: **Livio Tirone**

Il Presidente della Giunta Comunale, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la propria deliberazione n. 209/2021 con la quale veniva approvato il programma delle assunzioni e fabbisogno di personale per il triennio 2022-2024, con riserva di rivedere il programma stesso in considerazione degli spazi finanziari derivanti dall'applicazione della disciplina di cui all'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito con legge n. 58/2019, successivamente modificato dall'art. 1, comma 853, lett. a) della l. n. 160/20, con riferimento ai dati del rendiconto 2021;

Dato atto che il rendiconto 2021 è stato approvato dal consiglio comunale nella seduta del 29 aprile 2022;

Ritenuto pertanto di procedere alla verifica ed all'aggiornamento delle previsioni del programma tenendo conto dei limiti derivanti dalla normativa vigente che operano:

- a livello di contenimento generale della spesa di personale (obbligo di riduzione della spesa di personale ai sensi dell'art. 1, comma 557 e ss., della legge 296/2006 e smi);
- sulle concrete possibilità di assunzione ai sensi all'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito con legge n. 58/2019 e successivamente modificato dall'art. 1, comma 853, lett. a) della l. n. 160/2019;

Visti altresì:

- il D.M. 17/03/2020 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27/04/2020 di attuazione del citato art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 s.m.i.;
- la circolare Interministeriale attuativa del suddetto D.M. diramata in data 08/06/2020;

Considerato:

- relativamente alla dotazione organica, di confermare le previsioni di cui alla propria deliberazione n. 209/2021, dando atto che nell'ambito delle categorie sono previsti posti vacanti sufficienti all'attuazione delle previsioni del programma così come individuato nel dispositivo del presente atto, con possibilità, nell'ambito della stessa categoria, di rideterminare in termini numerici i dipendenti per profilo professionale in modo coerente al programma stesso, ai sensi dell'art. 9, comma 4, del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi:

QUALIFICA/CATEGORIA	N. POSTI	SPESA*	n. posti coperti al 01/06/2022	posti vacanti al 01/06/2022
DIRIGENTI	4	424.163,30	3	1
CATEGORIA D	62	2.047.302,08	52	10
CATEGORIA C	86	2.607.312,93	71	15
CATEGORIA B3	1	28.349,39	1	0
CATEGORIA B	34	912.997,68	25	9
	187	6.020.125,38	152	35

* determinata con i criteri di cui alla propria deliberazione n. 209/2021

- relativamente alla struttura organizzativa comunale, di confermare le previsioni di cui alla propria deliberazione n. 134/2019, che prevede un'articolazione in quattro settori, oltre al servizio polizia locale, in quanto coerente con l'attuale programma dei fabbisogni e con quanto disposto dal provvedimento

sindacale n. 248/2020/UP del 18/12/2020; di fissare al 31/12/2023 la validità dell'attuale assetto, ma con riserva di successiva modifica in considerazione della rivalutazione delle esigenze organizzative;

- relativamente alla verifica degli spazi finanziari, di procedere alla valutazione circa la "sostenibilità finanziaria" del programma, ai sensi del D.M. 17/03/2020 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27/04/2020 di attuazione del citato art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 s.m.i, prendendo a riferimento i dati del consuntivo 2021; in base alla normativa gli spazi finanziari sono determinati dal rapporto tra la media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata e la spesa di personale; tenuto conto della dimensione demografica del Comune di Sondrio, per poter disporre di spazi finanziari è necessario che tale rapporto, definito "valore soglia", sia inferiore al 27% (tabella 1 allegata al citato D.M.); in tale condizione è possibile incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, in percentuali che sono definite all'art. 5 del medesimo D.M., ma comunque nel rispetto del "valore soglia" individuato; inoltre la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del D.M non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296; in questo contesto si assicura il rispetto dei vincoli finanziari tenuto conto della invarianza numerica della dotazione organica, del fatto che le assunzioni hanno principalmente carattere sostitutivo, non si determina un incremento del numero medio dei dipendenti, considerando anche le prossime cessazioni, con una spesa quindi già proiettata sul bilancio triennale 2022/2024, nonché dell'obbligo di verificare prima di ogni assunzione il rispetto di tutti i limiti vigenti;

Preso atto che l'applicazione ai sensi del D.M. 17/03/2020 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27/04/2020, di attuazione del citato art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 s.m.i, con le modalità indicate dalla Circolare in data 08/06/2020 determina i seguenti risultati:

- triennio di riferimento: 2019, 2020 e 2021 in quanto i rendiconti relativi a tali anni risultano approvati dal consiglio comunale;

- accertamenti delle entrate correnti relativi ai titoli I, II e III: 01 Entrate titolo I, 02 Entrate titolo II, 03 Entrate titolo III;

- spesa di personale: impegni anno 2021 riferiti al macroaggregato BDAP: U.1.01.00.00.000 oltre ai codici spesa U1.03.02.12.001; U1.03.02.12.002; U1.03.02.12.003; U1.03.02.12.999;

ed ottenendo i seguenti dati:

media degli accertamenti di competenza 2019/2020/2021 al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità	€ 21.876.936,54
Spesa di personale anno 2021	€ 5.739.796,67
Valore soglia	26,24%

- l'importo destinabile a nuove assunzioni, per rispettare il limite del "valore soglia" del 27%, è pari ad € 166.976,20, inferiore alla possibilità di incremento del 16% prevista dall'art. 5 del D.M.;

Richiamato il vigente fabbisogno di personale e programma delle assunzioni per il triennio 2022/2024 approvato con propria deliberazione n. 209/2021;

Viste le seguenti richieste di modifica al programma, esaminate dai dirigenti in sede di conferenza di servizio di cui all'art. 35 del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi:

- servizi alla persona:

- n. 1 istruttore direttivo amministrativo, categoria D, a tempo indeterminato e pieno;

- n. 1 assistente sociale, categoria D, a tempo indeterminato e pieno per posto vacante a seguito di mobilità interna per gestione associata del servizio di assistenza scolastica;
- n. 1 istruttore direttivo amministrativo/istruttore amministrativo a tempo determinato per supporto a RUP nella gestione dei progetti PNRR e progetto PRINS;
- assunzioni a tempo determinato in profili amministrativi e/o assistenti sociali per la sostituzione di personale assente con diritto alla conservazione del posto;
- settore servizi finanziari e culturali:
 - n. 1 istruttore informatico categoria C, a tempo indeterminato e pieno, in sostituzione del posto previsto di istruttore direttivo informatico, categoria D;
- polizia locale
 - anno 2023: n. 2 agenti di polizia locale a tempo categoria C a tempo pieno e indeterminato;
 - anno 2024: n. 2 agenti di polizia locale a tempo categoria C a tempo pieno e indeterminato;

Considerato che l'accoglimento delle proposte di cui sopra, relativamente all'anno 2022, è compatibile con gli spazi finanziari determinati sulla base dei dati del conto consuntivo 2021 tenuto conto della ridotta incidenza delle stesse atteso il loro carattere sostitutivo (istruttore informatico) e del finanziamento esterno (risorse da comuni per assistenza scolastica, fondi PNNR) nonché della mancata richiesta di sostituzione di personale che cesserà per raggiunti limiti di età nel 2023;

Verificato che:

- con riferimento al divieto di assunzioni di cui all'art. 1, comma 475, della legge n. 232/2016 il saldo richiesto è stato conseguito per l'esercizio 2021;
- il Comune ha assunto tutti i vincitori di concorso indetti, con ciò rispettando la previsione di cui all'art. 4, comma 3, lett. a) del d. l. n. 101/2013 conv. con l. n. 125/2013 applicabile agli enti locali per effetto di quanto previsto dall'art. 3, comma 5-ter, del d. l. n. 90/2014 conv. con l. n. 114/2014;

Richiamati altresì:

- l'art. 33, comma 2, del d. lgs. 165/2001, nel testo da ultimo modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011, e verificato che, al momento, non si segnalano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale sia in relazione alle esigenze funzionali che alla situazione finanziaria;
- l'art. 9, comma 1 quinquies, del d.l. n. 113/2016 conv. con legge n. 160/2016 e verificato il rispetto dei termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto di gestione ed anche del bilancio consolidato, oltre che del termine per l'invio di tali documenti alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni;

Verificato che con propria deliberazione n. 7/2022 è stato approvato il piano di cui all'art. 48, comma 1, del d. lgs. n. 198/2006, per cui non opera il divieto di cui all'art. 6, comma 6, del d. lgs. n. 165/2001;

Preso atto che il limite di spesa per lavoro flessibile di cui all'art. 9, comma 28, del d. l. n. 78/2010 conv. con l. n. 122/2010 risulta essere di € 167.465,27 e che, ai sensi dell'art. 48-bis del d.l. 104/2020, convertito con legge n. 126/2020;

Richiamati altresì l'art. 91 del d. lgs. n. 267/2000 e l'art. 39 della legge n. 449/1997;

Dato atto che con nota prot. n. 0020383 del 13.06.2022 è stata data informazione alle OO.SS. dell'intenzione di adottare il presente atto, ai sensi dell'art. 4 del contratto collettivo nazionale di lavoro del 21/05/2018;

Visto l'art. 48 del d. lgs. 267 del 18/08/2000;

Acquisiti i pareri favorevoli di cui all'art. 49, comma 1, del d. lgs. 267/2000;

Acquisito altresì il parere del Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 61, comma 1, lett. g) n. 2) del vigente regolamento di contabilità comunale;

Dato atto della propria competenza in merito all'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 8, comma 2, del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Su proposta della conferenza di servizio ai sensi del citato art. 8, comma 2, del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Con voti unanimi espressi in forma palese;

DELIBERA

1) di confermare, per le ragioni esposte in premessa, le previsioni della dotazione organica di cui alla propria deliberazione n. 209/2021, con possibilità, nell'ambito della stessa categoria, di rideterminare in termini numerici i dipendenti per profilo professionale in modo coerente al programma delle assunzioni, con le modalità di cui all'art. 9, comma 4, del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

2) di confermare, per le ragioni esposte in premessa, la struttura organizzativa comunale come stabilita con propria deliberazione n. 134/2019 fino al 31/12/2023, con riserva di successiva modifica in considerazione della rivalutazione delle esigenze organizzative;

3) di dare atto che il Comune di Sondrio, in base alla popolazione residente, si colloca nella fascia f) del D.M. 17/03/2020 e che gli spazi finanziari a disposizione del comune per assunzioni nell'anno 2022 sono pari ad € 166.976,20, come meglio specificato in premessa;

4) di modificare, per le ragioni esposte in premessa, i fabbisogni di personale ed il conseguente programma delle assunzioni del programma 2022/2024, relativamente all'anno 2022, come segue:

anno 2022:

assunzioni a tempo indeterminato:

- n. 1 agente di polizia locale cat. C a tempo pieno (assunzione prevista per il 01/07/2022);
- n. 1 istruttore direttivo tecnico cat. D a tempo pieno per settore servizi tecnici (assunzione effettuata il 01/05/2022);
- n. 1 esecutore tecnico cat. B per settore servizi tecnici a tempo pieno;
- n. 1 istruttore professionale tecnico/istruttore tecnico cat. C per settore servizi tecnici a tempo pieno, demandando al dirigente competente l'individuazione del profilo professionale da assegnare all'assumendo;
- n. 1 istruttore direttivo amministrativo cat. D per settore servizi tecnici a tempo pieno;
- n. 1 istruttore informatico cat. C per settore servizi finanziari e culturali a tempo pieno in sostituzione della previsione di assunzione di istruttore direttivo informatico, categoria D;
- n. 1 istruttore direttivo culturale cat. D per settore servizi finanziari e culturali a tempo pieno;
- n. 1 istruttore direttivo amministrativo cat. D per settore servizi finanziari e culturali a tempo pieno;
- n. 1 istruttore amministrativo cat. C per settore servizi istituzionali a tempo pieno;
- n. 1 istruttore direttivo amministrativo cat. D per settore servizi alla persona;
- n. 2 assistenti sociali cat. D per settore servizi alla persona (1 assunzione prevista dal 01/07/2022);

con un utilizzo della capacità di spesa, tenuto conto degli aspetti sostitutivi ed eterofinanziati, di € 166.168,65 a fronte di una disponibilità di euro € 166.976,20;

assunzioni a termine:

contenute nel limite della spesa sostenuta a tale titolo nell'anno 2009 e limitate:

- a quelle necessarie a garantire la sostituzione del personale assente con diritto alla conservazione del posto presso i servizi sociali e l'Ufficio di Piano con riferimento alle assistenti sociali;
- a profili amministrativi e alla Polizia Locale per le esigenze sostitutive in caso di comando di personale;
- a quelle necessarie a coprire, nelle more dell'espletamento delle procedure per la copertura dei posti previsti dal programma, anche con riferimento alle annualità successive, i posti vacanti per assicurare comunque la continuità nel presidio delle posizioni lavorative;
- a quelle necessarie alla sostituzione di personale assente con diritto alla conservazione del posto per assicurare la regolarità dei servizi;
- alle assistenti sociali nelle ipotesi previste dall'art. 1, comma 200, della legge n. 205 del 27/12/2017, cioè senza incidenza sul limite di spesa per il tempo determinato e sulla spesa di personale;
- a quelle necessarie per l'attuazione di progetti PNRR;

5) di prevedere che in relazione alle assunzioni di cui al punto 4 in caso di copertura del posto mediante processi di mobilità interna, l'assunzione si intende riferita al settore/servizio presso il quale si verificherà la vacanza per effetto della mobilità interna e che, nei limiti della capacità di spesa del bilancio, sia possibile anticipare le assunzioni in programma mediante ricorso all'istituto del comando;

6) di dare atto che le previsioni di cui innanzi:

- sono compatibili con l'art. 33 del d. lgs. 165/2001 e s.m.i. in quanto non si registrano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
- sono compatibili con il rispetto della normativa vigente in materia di contenimento di spesa del personale, tenuto conto altresì che la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante dall'attuazione degli spazi finanziari previsti dal DM 17/3/2020 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

7) di subordinare in ogni caso l'attuazione del programma all'accertamento del rispetto di tutte le previsioni normative in materia di vincoli sulla spesa di personale e sulle assunzioni;

8) di riservarsi di variare le previsioni di cui innanzi qualora dovesse variare il quadro normativo nazionale di riferimento ovvero in considerazione della rivalutazione delle esigenze organizzative.

Successivamente la giunta comunale, ritenuta l'urgenza di avviare le procedure per la copertura dei posti, con ulteriore votazione espressa in forma palese dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d. lgs. n. 267/2000.

Fatto, letto e sottoscritto digitalmente.

IL PRESIDENTE

Marco Scaramellini
(firmato digitalmente)

IL SEGRETARIO COMUNALE

Livio Tirone
(firmato digitalmente)