



Comune di Sondrio

SETTORE SERVIZI TECNICI

UNITA' AMMINISTRATIVA SETTORE SERVIZI TECNICI

Determina N. **286**

Registro Generale N. 793

Sondrio, li 29/06/2023

OGGETTO: “FINANZIAMENTO EUROPEO NextGenerationEU” - PNRR (M2 C4 I2.2-B - “INTERVENTI PER LA RESILIENZA, LA VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO E L’EFFICIENZA ENERGETICA DEI COMUNI”). INTERVENTI DI RISPARMIO ENERGETICO SULLA SEDE COMUNALE DI PIAZZA CAMPELLO - RIQUALIFICAZIONE SERRAMENTI ESTERNI 1° LOTTO - COD. CUP: H74J23000370006. DETERMINA A CONTRARRE PER L’INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI TECNICI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA.

IL DIRIGENTE DEI SETTORE SERVIZI TECNICI

Richiamato l’art. 107, comma 3, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Premesso che il comma 29 dell’articolo 1 della legge 160/2019, dispone testualmente “Per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024, sono assegnati ai comuni, nel limite complessivo di 500 milioni di euro annui, contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di:

- a) efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all’efficientamento dell’illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all’installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;
- b) sviluppo territoriale sostenibile, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l’adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l’abbattimento delle barriere architettoniche”;

Richiamati i seguenti atti:

- i Decreti del Capo del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell’Interno del 14 e 30 Gennaio 2020, pubblicati rispettivamente nelle Gazzette Ufficiali N. 13 del 17 Gennaio 2020 e N. 31 del 7 Febbraio 2020, recanti l’assegnazione ai Comuni, per l’anno 2020 e per ciascuno degli anni dal 2021 al 2024, ai sensi dell’art. 1, commi 29-37, della legge 27 dicembre 2019, N. 160 (legge di bilancio 2020), dei contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e di sviluppo sostenibile, pari, complessivamente, a 497.220.000 euro sulla base della popolazione residente al 1° Gennaio 2018;

- l'art. 1, comma 29 -bis, della legge N. 160/2019, inserito dall'art. 47, comma 1, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 Ottobre 2020, N. 126, recante «Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia» che, limitatamente all'anno 2021, dispone l'incremento – nel limite massimo di 500 milioni di euro - delle risorse da assegnare ai Comuni per i predetti investimenti;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 11 Novembre 2020 (GU N.289 del 20/11/2020), ed in modo particolare: Art. 1. Attribuzione ai Comuni dei contributi aggiuntivi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile;

Visti:

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n.2021/241 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECO-FIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretario generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il decreto legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: <<Governance del piano nazionale di ripresa e resilienza prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure>>;
- il decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. recante: <<Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia>>;
- il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 (pubblicato sulla GURI n. 229 del 24 settembre 2021) di assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR;
- la Missione 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica" Componente 4 "Tutela del territorio e della risorsa idrica" Investimento 2.2 "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni" finalizzato ad aumentare la resilienza dei territori e a promuoverne la valorizzazione e lo sviluppo sostenibile, attraverso un insieme variegato di interventi, di dimensioni medio-piccole, localizzati in aree urbane;
- l'art. 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio <<non arrecare un danno significativo>> a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target e milestone e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, recante "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art. 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 17";
- l'art. 47 del D.L. n. 77/2021 prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità e di inclusione lavorativa nei contratti pubblici di PNRR e PNC, alcune delle quali da verificare in sede di gara al ricorrere del relativo presupposto, ed altre in sede successiva;
- il comma 4, dell'art. 47 del D.L. n. 77/2021, stabilisce, quale requisito necessario dell'offerta, l'obbligo "di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di

attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile”;

- le «Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC», adottate con decreto del 07.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate in G.U. n. 309 del 30.12.2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art. 47 del D.L. n. 77/2021;

Preso atto che con decreto legge del 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla Legge 233 del 29 Dicembre 2021, (GU n. 310 del 31-12-2021 - Suppl. Ordinario n. 48) avente ad oggetto “Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose” all’art. 20 comma 1 dispone: 1. All'articolo 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al comma 29-bis, quarto periodo, le parole «ai commi 32 e 35» sono sostituite dalle seguenti: «ai commi 31-ter, 32 e 35 nonché di quelli relativi all'alimentazione tempestiva del sistema di monitoraggio previsto dalla regolamentazione attuativa del PNRR»;

b) dopo il comma 31 sono inseriti i seguenti:

- «31-bis. I comuni beneficiari delle misure di cui ai commi 29 e 29-bis, confluite nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, utilizzano una quota pari o superiore al 50 per cento delle risorse assegnate nel periodo dal 2020 al 2024, per investimenti destinati alle opere pubbliche di cui alla lettera a) del comma 29, ovvero destinati ad interventi di efficientamento energetico. Sono compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili. Sono fatti salvi, in ogni caso, gli incarichi per la progettazione esecutiva affidati entro il 31 dicembre 2021, comunicati al Ministero dell'inter-no-Dipartimento per gli affari interni e territoriali.
- 31-ter. I comuni beneficiari dei contributi rispettano ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e valutazione della misura, ivi inclusi gli obblighi (in materia di applicazione del principio di «non arrecare un danno significativo all'ambiente» ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE)2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020, e gli obblighi) in materia di comunicazione e informazione previsti dall'articolo 34 del regolamento (UE)2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, nonché l'obbligo di alimentazione (del sistema di monitoraggio»);

Preso altresì atto, che al comma 32, primo periodo, sono aggiunte, in fine, le seguenti parole: «e, per i contributi relativi al triennio 2022-2024, a concludere i lavori entro il 31 dicembre dell'anno successivo a quello di riferimento di ciascun anno del contributo.»

Considerato che il Comune di Sondrio, a seguito dell’attribuzione per l’anno 2024 del contributo di euro 130.000,00 disposta con il Decreto del Ministero dell’Interno del 30 gennaio 2020 (assegnazione risorse anni 2021-2024), ha ritenuto prioritario promuovere la realizzazione del progetto denominato: “INTERVENTI DI RISPARMIO ENERGETICO SULLA SEDE COMUNALE DI PIAZZA CAMPELLO - RIQUALIFICAZIONE SERRAMENTI ESTERNI 1° LOTTO - COD. CUP: H74J23000370006” dell'importo complessivo lordo stimato pari a €. 130.000,00, di cui €. 97.000,00 per lavori ed €. 33.000,00 per somme a disposizione dell’amministrazione;

Atteso che il suddetto progetto è stato inserito negli atti di programmazione del Comune di Sondrio ed in particolare: Programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025, elenco annuale 2024.

Rilevato:

- che si rende necessario un servizio tecnico di progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori, contabilità, C.R.E., coordinamento sicurezza e verifiche rispetto vincoli DNSH per l'opera pubblica denominata "INTERVENTI DI RISPARMIO ENERGETICO SULLA SEDE COMUNALE DI PIAZZA CAMPELLO - RIQUALIFICAZIONE SERRAMENTI ESTERNI 1° LOTTO - CUP: H74J23000370006.";
- che tale servizio tecnico non riguarda lavori riconducibili all'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., d'ora innanzi per brevità Codice, e che è pertanto applicabile l'art. 24 del Codice che consente tra l'altro di affidare le prestazioni ai soggetti esterni di cui all'art. 46 del Codice;

Verificato che, alla data odierna, l'effettuazione diretta del servizio non è fattibile poiché l'Ente non ha sufficienti dotazioni di personale disponibili per le specifiche professionalità e i tempi contenuti richiesti dal finanziamento di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 30 gennaio 2020 (assegnazione risorse anni 2021-2024), ora fondi PNRR – M2.C4 – Investimento 2.2: "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni";

Dato atto che si rende necessario l'avvio delle azioni di progettazione tecnica attraverso l'affidamento del servizio tecnico di ingegneria ed architettura relativo alla progettazione definitiva-esecutiva che dovrà essere conclusa entro il 15 settembre p.v., nonché all'affidamento del servizio tecnico di direzione lavori, contabilità C.R.E. e coordinamento della sicurezza (C.S.P. + C.S.E.);

Quantificato in € 19.647,07 (oltre contributi previdenziali ed IVA di legge) l'importo totale dei corrispettivi presunti da porre a base di gara per il servizio di ingegneria e architettura in argomento, calcolato ai sensi del decreto Ministro della giustizia 17 giugno 2016 (valore stimato dell'appalto ex art. 35, comma 4, del Codice, comprensivo degli oneri previdenziali, pari ad € 20.432,95 + IVA) ed inerenti le seguenti prestazioni professionali:

- 1) Servizio tecnico per progettazione definitiva ed esecutiva, direzione lavori, assistenza, contabilità e CRE (€ 14.835,54 + contributi previdenziali ed IVA);
- 2) Servizio tecnico per coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione lavori (€ 4.811,53 + contributi previdenziali ed IVA);

Richiamato l'art. 1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge n. 76/2020 convertito con Legge n°120 in data 11.09.2020 come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), punto 2.1 del Decreto Legge n. 77/2021 conv. con Legge n°108 in data 29.07.2021 il quale prevede che:

"Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

- a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di*

affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”;

Rilevato che il Ministero dell’Infrastrutture e dei Trasporti con parere codice 764 in data 20/10/2020 ha chiarito che:

“... il d.l. semplificazioni ha previsto l’applicazione dell’affidamento diretto. L’affidamento diretto, in quanto tale, avviene sic et simpliciter e dunque non presuppone una particolare motivazione né, tanto meno, l’esperimento di indagini di mercato. Non è neppure prescritto l’obbligo di richiedere preventivi. ... Resta fermo che occorre procedere nel rispetto dei principi di cui all’art. 30 del d.lgs. 50/2016 ... L’eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, salvo che ciò comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento che, invece, sarebbe in contrasto con la ratio che informa l’intero decreto semplificazione.”

Ritenuto pertanto di procedere ad un affidamento diretto del servizio, tenuto conto che il ricorso ad una procedura comparativa porterebbe ad un’eccessiva dilatazione dei tempi di affidamento, nel rispetto dell’art. 30 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Ritenuto pertanto di procedere ad un affidamento diretto del servizio, tenuto conto che il ricorso ad una procedura comparativa porterebbe ad un’eccessiva dilatazione dei tempi di affidamento, nel rispetto dell’art. 30 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Preso atto che ai sensi dell’art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell’art. 1, comma 3, del citato D.L. n. 76/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, convertito con modificazioni con L. n. 120 dell’11/09/2020, “la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

Ritenuto inoltre con riguardo al criterio di affidamento che sia applicabile al caso di specie quello del prezzo più basso, come chiarito dal Ministero dell’Infrastrutture e dei trasporti con parere codice 757 in data 15/10/2020, di cui si riporta il passaggio esplicativo relativo al criterio di affidamento:

“Quanto al criterio da utilizzare per i servizi in argomento, le SA utilizzeranno il criterio di aggiudicazione dell’OEPV basato sul miglior rapporto qualità/prezzo per gli affidamenti di importi pari o superiori a 75.000,00 euro, ravvisandosi, al di sotto del predetto limite di valore, un’ipotesi di affidamento diretto, per il quale non vengono in considerazione criteri di aggiudicazione”

Tenuto conto che alla data di redazione del parere la soglia per l’affidamento diretto era pari ad € 75.000,00 mentre per effetto del più volte richiamato art. 1, comma 2, lettera a) del decreto legge n. 76/2020 convertito con Legge n°120 in data 11.09.2020 come modificato dall’art. 51, comma 1, lettera a), punto 2.1 del decreto legge n. 77/2021 conv. con Legge n°108 in data 29.07.2021 è ora pari ad €. 139.000,00;

Rilevata la necessità di avvalersi delle deroghe agli art. 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016, come stabilito dalla Legge 11.09.2020 n°120 e dalla Legge 29.07.2021 n°108, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché di assicurare il rispetto del termine massimo per l’affidamento dei lavori, fissata al

15.09.2023 dal Decreto del Capo del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno del 30 Gennaio 2020 (assegnazione risorse anni 2021-2024);

Visto l'Avviso agli operatori economici, di adesione del comune di Sondrio alla piattaforma di e-procurement SINTEL e di utilizzo dei fornitori qualificati su SINTEL e sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come elenco degli operatori economici di cui al D.lgs. 50/2016 per gli affidamenti sottosoglia, in data 25.02.2021 pubblicato sul sito web istituzionale del Comune di Sondrio;

Ritenuto di avvalersi del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", di cui all'art. 1 della L.R. n. 33/2007, valevole ai fini del rispetto della normativa sugli acquisti della P.A. di cui ai commi 449 e 450 dell'art. 1 della L. 296/2006 e della successiva normativa di settore, come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione di Controllo della Lombardia con deliberazione n. 312/2013;

Dato atto che la spesa trova copertura al capitolo 12591 codice 22 del bilancio triennale 2023 - 2025 e che la stessa sarà impegnata come previsto in dispositivo;

Dato atto inoltre:

- che il contratto verrà concluso, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016 mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
- che il servizio in questione ha natura intellettuale e pertanto è escluso dal campo di applicazione della normativa in materia di costo della manodopera ai sensi dell'art. 50, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016;
- che i costi della sicurezza, tenuto conto della natura intellettuale del servizio non sono presenti;
- che non si procederà a chiedere la garanzia provvisoria, ai sensi dell'art. 1, comma 4, del citato d.l. n. 78/2020 conv. con l. n. 120/2020;
- che, qualora il corrispettivo di affidamento fosse inferiore ad €. 40.000,00 non si chiederà la garanzia definitiva a norma dell'art. 103, comma 11, del Codice;

Verificata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 espressa con la sottoscrizione dell'atto stesso;

DETERMINA

1. di procedere con affidamento diretto del servizio, per le motivazioni in narrativa espresse che si intendono qui integralmente riportate, nel rispetto dell'art. 30 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tramite individuazione di soggetto registrato e qualificato sul portale SINTEL in base all'Avviso agli operatori economici, di adesione del comune di Sondrio alla piattaforma di e-procurement SINTEL e di utilizzo dei fornitori qualificati su SINTEL e sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come elenco degli operatori economici di cui al d.lgs. 50/2016 per gli affidamenti sottosoglia, in data 25.02.2021 pubblicato sul sito web istituzionale del Comune di Sondrio;
2. di dare atto che si procederà al relativo impegno di spesa al termine dell'espletamento della procedura sopra indicata;
3. di inviare la presente all'ufficio protocollo che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:
 - all'ufficio messi per la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi;

- al servizio proponente.

GS/pg

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI TECNICI
Ing. Gianluca Venturini
(firmato digitalmente)