

Allegato A3



**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Servizio di igiene urbana e pulizia delle aree pubbliche comprendente la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (rifiuti indifferenziati e differenziati) nonché la gestione centro comunale di raccolta differenziata sito in Via Samaden, la fornitura dei sacchetti e svuotamento dei contenitori per deiezioni canine denominati “Wc Dog”, svuotamento cestini/cestoni nelle frazioni, nonché la raccolta siringhe.

Per una descrizione analitica delle modalità di esecuzione dei servizi si rinvia ai seguenti documenti:

- carta qualità del servizio approvata con deliberazione n. 334 del 20 dicembre 2023

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Affidatario	S.ec.am. S.p.A.
Oggetto del servizio	Affidamento in concessione del servizio di igiene urbana, pulizia aree pubbliche e sgombero neve
Data stipulazione contratto	07.07.2000
Scadenza affidamento	31.12.2030
Valore complessivo stimato sui 30 anni contratto base	51.903.918,30 euro (iva esclusa)

Valore su base annua (2024 come da Pef approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 29.04.2024 n. 23)	3.938.101 euro (iva esclusa)
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------

A seguito della fusione per incorporazione della società A.S.M. S.p.A. nella società S.ec.am. S.p.A. (atto Notaio Cederna del 27.12.2010 rep. n. 117941 accolta n. 24618), quest'ultima è subentrata in tutto il patrimonio attivo e passivo della prima, nonché in tutti i diritti, ragioni, obblighi ed impegni di qualsiasi natura.

La S.ec.am. S.p.A., pertanto, è subentrata in fatto e diritto anche nella gestione del contratto con il Comune di Sondrio, rep. n. 4105 del 07.07.2000 con scadenza al 31.12.2030, relativo al "Servizio di igiene urbana, pulizia delle aree pubbliche e sgombero neve" comprendente anche il servizio di raccolta dei rifiuti lungo il territorio comunale, servizio che veniva svolto fino alla cessazione dalla società ASM S.p.A..

Di seguito al summenzionato contratto rep. 4105 sono intervenute negli anni alcune integrazioni e modifiche, in particolare modo con i contratti rep. 4445 e rep. 4446 del 20.12.2006.

Non sono previsti contributi oltre agli oneri indicati nel PEF approvato annualmente.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Indicare:

all'interno del Comune è individuato:

l'ufficio partecipare preposto alla tenuta dei rapporti con aziende e società partecipate e relativi controlli (limitatamente ai rapporti economico-finanziari);

il servizio ambiente preposto alla verifica del rispetto degli obblighi di servizio da parte del gestore;

i rappresentanti comunali all'interno delle commissioni del controllo analogo previste dallo Statuto della società

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Società Ecologica per l'Ambiente S.p.A. ovvero S.Ec.Am. in forma abbreviata

Sede legale: via Vanoni, 79 – 23100 Sondrio

Posta elettronica certificata: segreteria@pec.secam.net

C.F.: 80003550144 - P.I.: 00670090141

L'oggetto sociale della società comprende l'attività di gestione dei servizi pubblici locali ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs 267/2000 nell'ambito territoriale della Provincia di Sondrio tra i quali il servizio di igiene urbana, pulizia aree pubbliche (per elenco completo si rimanda alla visura camerale della società stessa)

La società S.ec.am. S.p.A. è una società di gestione dei servizi pubblici locali a totale partecipazione pubblica ai sensi dell'articolo 113 del D.Lgs. 267/2000 e svolge dal 1995 per i Comuni della Provincia di Sondrio all'interno dell'ambito provinciale il servizio di smaltimento e trattamento dei rifiuti solidi urbani.

Il Comune di Sondrio esercita un controllo analogo congiunto essendo la società partecipata unicamente da soci pubblici.

L'ente possiede n. 6871 azione depositate presso la società pari al 22,90% del totale delle azioni emesse pari a n. 30.000 il cui valore nominale delle stesse corrisponde ad euro 104,00 con un valore della partecipazione rispetto al patrimonio netto della società di euro 3.308.906,18 (riferimento anno 2023).

Il comune nomina un amministratore del consiglio di amministrazione composto da 5 componenti mentre non nomina alcun sindaco del collegio sindacale composto da 3 componenti.

La partecipazione alla società da parte dell'Ente è mantenuta in quanto le attività di produzione dei servizi sono strettamente necessaria per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

La società è riconducibile ad una delle categorie ex art. 4, commi 1-3, D.Lgs. n. 175/2016.

Nel caso di affidamento a società in house providing

La scelta di affidare la gestione dei servizi di igiene urbana da espletare sull'intero territorio comunale rispetta tutti i principi presenti in territori simili, tali da garantire la totale copertura dei costi di gestione, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità

E' ampiamente rispettato il requisito del 80% dell'attività svolta nei confronti delle Amministrazioni pubbliche siccome infatti la % dei ricavi derivante da attività a "mercato" è pari al 7,00%,

In merito allo schema sotto riportato - riferito all'ultimo triennio - si segnala che non si dà luogo alla distribuzione né alla copertura delle perdite della società, fatti salvi gli obblighi di accantonamento di cui all'art. 21 del D.Lgs. 175/2016, calcolato sul valore della produzione.

anno	utile (perdita) dell'esercizio)	quota di pertinenza del Comune (22,90%)
2021	(2.044.840)	(468.268,36)
2022	(2.450.313)	(561.121,68)
2023	765.198	175.230,34

3. ANDAMENTO ECONOMICO

Si segnala che i ricavi per la gestione del servizio riconosciuti a SECAM come da Piano economico Finanziario redatto secondo la metodologia approvata da ARERA e approvato in consiglio comunale hanno subito la seguente evoluzione.

- anno 2022 pari ad euro 3.576.726
- anno 2023 pari ad euro 3.749.065

Per quanto concerne il piano degli investimenti effettuati in relazione al servizio si rinvia alla relazione sulla gestione della società nella quale sono indicati gli interventi eseguiti nell'anno 2023 approvati contestualmente all'approvazione del bilancio 2023.

Il numero degli addetti complessivo della società come da nota integrativa al bilancio della stessa risulta essere di 335 unità divisi tra 102 impiegati e 233 operai senza distinzione tra personale deputato al servizio rifiuti da quello idrico il cui costo complessivo nell'anno 2023 corrisponde ad euro 15.277.056,00.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 28/04/2023 sono state approvate le tariffe anno 2023 seguendo le indicazioni predisposte da Arera secondo il metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti (2022-2025) dal cui piano finanziario del servizio di igiene urbana emerge che il costo totale dei servizi da coprire con la tariffa è pari ad euro 4.444.005 (anno 2023), comprensivo dell'iva a carico del comune e degli altri costi di gestione del tributo di competenza del Comune.

Situazione relativa all'equilibrio economico			
INDICATORI	2021	2022	2023
EBIT	(64.399) (-102,3%)	(62.154) (3,5%)	3.618.188 (+5.918%)
Utile ante imposte	(80.655)	(175.854)	685.929
Utile netto	(2.044.840)	(2.450.313)	765.198
ROI	0,1%	0,0%	2,8%
ROS	-0,1%	-0,1%	6,3%
ROE	-13,1%	-17,0%	5,2%

4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

Per quanto riguarda la qualità del servizio si segnala che è stata adottata la carta di qualità

Tale carta assicura quattro principi fondamentali:

- sicurezza, continuità e partecipazione nell'erogazione del servizio;
- efficacia ed efficienza nell'esecuzione del servizio;
- cortesia, informazione e trasparenza nei rapporti con gli utenti;

Si rimanda alla carta stessa in merito alle modalità di attuazione dei principi sopra citati.

Siccome si è scelto, per il servizio in esame, di "posizionarsi" sul primo quadrante così come previsto dalle indicazioni di Arera in merito al limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie si è riportato un risultato pari a 1,0517 approvato in sede di approvazione del PEF 2023 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 28.04.2023. Si precisa che per gli aumenti subiti dal costo del gestore non risulta rispettato il limite alla crescita annuale ma il PEF approvato permette di mantenere l'equilibrio economico finanziario della gestione.

Si riporta estratto dell'allegato alla deliberazione sopra citata.

		$CUeff_{a-2} > Benchmark$	$CUeff_{a-2} \leq Benchmark$
QUALITÀ AMBIENTALE DELLE PRESTAZIONI	LIVELLO INSODDISFACENTE O INTERMEDIO $(1 + \gamma_a) \leq 0.5$	Fattore di recupero di produttività: $0,3\% < X_a \leq 0,5\%$	Fattore di recupero di produttività: $0,1\% < X_a \leq 0,3\%$
	LIVELLO AVANZATO $(1 + \gamma_a) > 0.5$	Fattore di recupero di produttività: $0,1\% < X_a \leq 0,3\%$	Fattore di recupero di produttività: $X_a = 0,1\%$

5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Per quanto riguarda gli obblighi contrattuali posti a carico del gestore si richiama il contratto di servizio sottoscritto in data 07.07.2000 repertorio n. 4105.

In aggiunta si evidenzia l'obbligo da parte del gestore di redigere il programma di valutazione del rischio di crisi aziendale (ex art 6 del D.Lgs. n. 175/2016). Tale analisi è contenuta nella

relazione al bilancio di esercizio approvato contestualmente all'approvazione del bilancio 2023.

6. VINCOLI

La normativa di riferimento del servizio è in evoluzione ed è regolato dall'autorità Arera e strettamente legato alle decisioni che i vari comuni soci e ETC di SECAM assumeranno rispetto al servizio rifiuti.

Inoltre per quanto dovrebbe applicarsi l'unbundling contabile, occorre tenere conto dell'impatto che sulla redditività e sostenibilità finanziaria ha anche la gestione del servizio idrico integrato che è affidato alla SECAM dall'ATO.

	Effetti sulla economicità del servizio	Effetti sulla sostenibilità finanziaria	Effetti sulle modalità di erogazione	Impatto sull'utenza
<i>Vincolo - descrizione</i>				
Sistema tariffario approvato di Arera	si	si	si	si
Regolazione della qualità deliberata da Arera	Si	si	Si	si
PEF approvato annualmente dall'ETC	Si	Si	Si	si
PEF approvato dai vari ETC della provincia	Si	Si	Si	si
Altre deliberazioni ARERA (schema contratti di servizio)	Si	Si	Si	si

7. CONSIDERAZIONI FINALI

Allo stato attuale il Comune ha in corso la revisione del contratto di servizio secondo la delibera n.385/2023 di ARERA e con l'esigenza di rispettare la normativa e in particolare:

Direttive europee 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE

Art. 107 TFUE

Artt. 7, 176 e 186 del d.lgs. n. 36/2023

Artt. 2 e 16 d.lgs. n. 175/2016

Artt. 14 e 17 d.lgs. n. 201/2022

Artt. 183 e 202 d.lgs. n. 152/2006

D.l. n. 138/2011

D.lgs. n. 267/2000

La revisione dei contratti di servizio dei vari ETC della provincia dovrà garantire l'aumento della raccolta differenziata entro un livello di crescita dei costi e quindi delle tariffe compatibile con il sistema tariffario di ARERA sempre garantendo l'economicità della gestione della società.

La pregressa esposizione finanziaria della società si ripercuote sulla sua capacità di fronteggiare nel breve periodo un significativo livello di investimenti.