



*Comune di Sondrio*

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**N. 144 DEL 18/06/2024**

**OGGETTO: AVVISO PUBBLICO 1/2022 PNRR PER PRESENTAZIONE PROPOSTE DI INTERVENTO DA PARTE DI DISTRETTI SOCIALI DA FINANZIARE NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE" - COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" - INVESTIMENTO 1.1 "SOSTEGNO ALLE PERSONE VULNERABILI E PREVENZIONE DELL'ISTITUZIONALIZZAZIONE DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI" – CO-PROGETTAZIONE TRA UFFICIO DI PIANO E ENTE TERZO SETTORE INDIVIDUATO CON DETERMINAZIONE 794/2022 – PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU - CUP H74H22000290001 - APPROVAZIONE PROGETTO DEFINITIVO**

L'anno **duemilaventiquattro** addì **diciotto** del mese di **giugno** alle ore **15:00** nella sede comunale si è riunita la Giunta Comunale.

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	Scaramellini Marco		Si
Vice Sindaco	Canovi Francesca	Si	
Assessore Anziano	Fratta Marcella	Si	
Assessore	Del Marco Simone	Si	
Assessore	Diasio Michele	Si	
Assessore	Mazza Carlo	Si	
Assessore	Munarini Ivan	Si	
Assessore	Piasini Maurizio	Si	
Assessore	Rossatti Lorena	Si	
Assessore	Volpatti Raffaella	Si	

Totale Presenti: **9**

Totale Assenti: **1**

Partecipa il Segretario Comunale: **Livio Tirone**

Il Presidente della Giunta Comunale, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento in oggetto.



Si dà atto che la presente deliberazione viene adottata in presenza, ad eccezione della partecipazione in videoconferenza dell'Assessore Rossatti, con l'osservanza delle modalità indicate nella propria deliberazione n. 71 in data 08 aprile 2022.

## LA GIUNTA COMUNALE

### **Premesso che:**

- il Comune di Sondrio è ente capofila dell'Ambito territoriale sociale (ATS) di Sondrio;
- nel Piano di Zona 2021-2023 si stabilisce che attraverso il lavoro di co-progettazione, l'Ufficio di Piano in collaborazione con il terzo settore e gli operatori privati svilupperà ipotesi e programmi di intervento innovativi;

### **Richiamati:**

- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- la Misura di cui alla Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi Sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 "Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti" del PNRR – Next generation EU, che prevede un processo volto a favorire la permanenza a domicilio degli anziani non autosufficienti, grazie all'attivazione e al potenziamento dei servizi domiciliari e di prossimità, integrati con sistemi di tele-assistenza e tele-monitoraggio (non sanitario), con intensità variabile in funzione dei bisogni individuali;
- il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- la delibera del CIPE n. 63 del 26 novembre 2020 che introduce la normativa attuativa della riforma del CUP;
- il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- l'articolo 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020 n. 178 ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'Economia e delle Finanze sono stabilite le procedure amministrative contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
- l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo, della legge 30 dicembre 2020 n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'Economia e delle Finanze –Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;
- l'articolo 17 Regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali tra l'altro il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;

- il Decreto del Direttore Generale n. 450 del 9 dicembre 2021, così come modificato con Decreto del Direttore Generale n. 1 del 28 gennaio 2022, con il quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS) ha approvato il Piano Operativo e ha conferito mandato alle Regioni di raccogliere le manifestazioni d'interesse non vincolanti da parte degli ATS e di comunicarle al Ministero entro e non oltre il 31 gennaio 2022, al fine di attestare la coerenza con la programmazione regionale e segnare eventuali criticità;

**Considerato che:**

- l'Assemblea dei Sindaci dell'ATS di Sondrio, con decisione del 11 gennaio 2022, ha previsto la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui al suddetto decreto direttoriale n. 450 del 9 dicembre 2021 ed in particolare di cui al "PIANO OPERATIVO PER LA PRESENTAZIONE DA PARTE DEGLI AMBITI SOCIALI TERRITORIALI DI PROPOSTE DI ADESIONE ALLE PROGETTUALITÀ DI CUI ALLA MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE", COMPONENTE 2 INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" lì allegato;

- con comunicazione registrata al prot. n. 2751 del 25.01.2022 il Comune di Sondrio capofila ha formalizzato alla Regione Lombardia la manifestazione di interesse non vincolante alle linee di finanziamento approvate dall'ATS di Sondrio;

- con Decreto Direttoriale n. 5 del 15 febbraio 2022 è stato adottato dalla Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale l'Avviso pubblico n. 1/2022 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli ATS da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta", finanziato dall'Unione europea – Next Generation Eu;

**Richiamati altresì:**

- l'art. 30 del d.lgs. 50/2016 di cui al comma 8, come modificato dalla legge n. 120/2020, in cui si precisa che *"Per quanto non espressamente previsto nel presente codice e negli atti attuativi, alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti pubblici nonché di forme di coinvolgimento degli enti del Terzo settore previste dal titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117 si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n.241, alla stipula del contratto e alla fase di esecuzione si applicano le disposizioni del codice civile"*;

- il d.lgs. 117/2017 che prevede all'art. 55 che le Amministrazioni Pubbliche nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990 n. 241;

- il D.M. 72/2021 "Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55 e 57 del d.lgs. 117/2017";

**Considerato** che in data 30/03/2022 il Comune di Sondrio, in qualità di capofila dell'ATS di Sondrio ed anche per conto dell'ATS di Morbegno, ha caricato sulla piattaforma ministeriale l'istanza di partecipazione per tutte le linee d'azione deliberate in sede di Assemblea dei Sindaci e sopra richiamate, nonché assunto tra gli altri il CUP H74H22000290001 relativo all'Investimento 1.1 – "Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti", per un importo complessivo pari ad euro 2.460.000;

**Dato atto che:**

- con il decreto Direttoriale n. 98/2022 il MLPS ha approvato gli elenchi dei progetti degli ATS ammessi al finanziamento nazionale, tra i quali figurano per il Comune di Sondrio-Ambito Territoriale di Sondrio anche per conto dell'Ambito Territoriale di Morbegno, le linee di attività 1.1 – "Sostegno alle persone vulnerabili e

prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti", per un importo complessivo pari ad euro 2.460.000;

- con Determinazione Reg. Gen. 575 del 27/05/2022 del Comune capofila di Sondrio, si è provveduto ad approvare, come previsto dell'art. 55 del d.lgs. 117/2017, l'Avviso di indizione di procedura di evidenza pubblica, di tipo non competitivo, unitamente ai relativi allegati, finalizzato all'individuazione di enti del terzo settore (ETS) interessati a co-progettare e gestire in partnership con l'Ufficio di Piano di Sondrio attività e interventi a valere sull'avviso 1/2022 PNRR - Next Generation Eu, Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" - Investimento 1.1 *Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti - Linea di finanziamento 2. Autonomia degli anziani non autosufficienti*; Investimento 1.2 - *Percorsi di autonomia per persone con disabilità*; Investimento 1.3 - *Housing temporaneo e stazioni di posta*, con gestione delle stesse in partenariato pubblico/privato sociale mediante stipula di accordo procedimentale di collaborazione;

- a seguito di pubblicazione dell'Avviso sul sito internet del Comune fino al 20/06/2022, alla procedura ha partecipato per la linea di investimento in oggetto l'Associazione Temporanea di Scopo che avrebbe dovuto costituirsi tra:

- Grandangolo società cooperativa sociale di Sondrio, C.F./p.IVA 00523750149;
- Fondazione Casa di Riposo Ambrosetti Paravicini di Morbegno (SO), p. IVA 00539680140;
- Fondazione Casa di Riposo Costante Patrizi di Ponte in Valtellina (SO), p. IVA 00580700144;

- tale costituenda ATS era l'unico soggetto che ha partecipato all'Avviso per la linea di investimento de quo;

- con Determinazione Reg. Gen. n. 794 del 12/07/2022 il Comune ha approvato l'attività svolta dalla commissione tecnica di valutazione di cui all'Avviso, selezionando la costituenda Associazione sopra descritta quale soggetto con cui procedere alla co-progettazione per la suddetta linea di Investimento 1.1 - sub-Investimento 1.1.2, CUP H74H22000290001;

- nelle date 6 aprile e 13 giugno 2023 è stato stipulato tra l'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il MLPS, la Direzione Generale per la Lotta alla Povertà e per la programmazione sociale del medesimo Ministero e l'ATS di Sondrio, anche per conto dell'ATS di Morbegno, accordo ai sensi dell'art. 5, comma 6, d.lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del PNRR - Investimento 1.1 Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti - sub-Investimento 1.1.2 lì denominato "Azioni per la vita autonoma e deistituzionalizzazione degli anziani";

- frattanto, sono stati avviati i lavori del tavolo di co-progettazione previsto dall'art. 5 dell'Avviso, tavolo formato dal Comune (in qualità di capofila dell'ATS di Sondrio anche per conto dell'Ambito di Morbegno) e da Grandangolo (indicata come capofila della costituenda Associazione), lavori ad esito dei quali è stato elaborato il Progetto definitivo di co-progettazione allegato alla presente deliberazione;

#### **Rilevato che:**

- come anche precisato nel progetto stesso, nel corso del processo di co-progettazione il budget iniziale è stato ridiscusso e sono state concordate alcune variazioni per le quali è stato necessario inoltrare al Ministero, in data 27.05.2024, richiesta di autorizzazione delle modifiche; tuttavia, poiché non si ritiene opportuno attendere oltre con l'avvio delle azioni, il piano economico della co-progettazione viene adottato per come variato e descritto nelle tabelle inserite nel progetto stesso, fermo restando che, in caso di non accoglimento da parte del Ministero, il tavolo di co-progettazione sarà riaperto al fine di valutare e recepire le indicazioni ministeriali;

- come da intese informali recepite in apposito scambio di corrispondenza e per i motivi lì meglio dettagliati (cfr. note registrate al prot. comunale n. 0020829 - Ingresso - 29/05/2024, n. 0021121 - Ingresso - 31/05/2024, n. 0021164 - Ingresso - 31/05/2024, n. 0021186 - Uscita - 31/05/2024 e n. 0021187 - Uscita - 31/05/2024), a causa dell'incertezza della disciplina normativa e tributaria in materia di fondazioni-ETS e quindi della mancata trasformazione in ETS di entrambe le sopra citate Fondazioni, tra Comune, Grandangolo e le Fondazioni stesse si è concordato che queste ultime non possono partecipare

all'Associazione che avrebbe come sopra dovuto costituirsi e pertanto la co-progettazione in argomento è riferita ai soli rapporti tra Comune e Grandangolo coop. sociale;

- nondimeno, come risulta dal progetto definitivo, entrambe le Fondazioni hanno confermato il permanere dell'interesse e la massima disponibilità a collaborare, nelle modalità consentite dall'ordinamento, alla realizzazione dell'intervento contribuendo alle azioni con le modalità meglio precisate nel progetto stesso, in coerenza con la natura collaborativa dell'accordo tra Comune e Grandangolo e tenuto altresì conto del fatto che l'Avviso considerava positivamente il coinvolgimento delle reti formali e informali del territorio degli ATS interessati, ove entrambe le Fondazioni svolgono un ruolo attivo;

- per quanto riguarda i requisiti necessari di cui al comma 4 dell'art. 47 del decreto legge 77/2021, convertito con modificazioni dalla legge 108/2021, ed avvalendosi della facoltà di cui al comma 7 del medesimo articolo, nel progetto si è concordemente stabilito di escludere l'obbligo di assunzione lì previsto per l'occupazione giovanile, come nel progetto adeguatamente e specificamente motivato;

**Visto** il Bilancio di previsione 2024-2026, in cui risultano allocati gli stanziamenti di entrata e di spesa del progetto in oggetto in coerenza con il cronoprogramma;

**Preso atto** che, ai sensi degli artt. 5 e 6 della legge 241/1990, il responsabile unico del procedimento è il dott. Luca Verri, responsabile del servizio Piano di Zona, Settore servizi alla persona;

**Visti** gli artt. 48 e 191 d.lgs. 267 del 18.08.2000;

**Preso atto** dei pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, d.lgs. 267 del 18.08.2000;

**Con voti unanimi**, espressi palesemente;

### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, il progetto definitivo del PNRR M5C2 1.1 "Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti", risultante dai tavoli della co-progettazione in oggetto, denominato "PROGETTO DEFINITIVO CO-PROGETTAZIONE IN PARTNERSHIP CON L'UFFICIO DI PIANO DI SONDRIO E DI MORBEGNO PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ E INTERVENTI A VALERE SULL'AVVISO 1/2022 PNRR - NEXT GENERATION EU - PROPOSTE DI INTERVENTO PER L'INCLUSIONE SOCIALE DI SOGGETTI FRAGILI E VULNERABILI PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE DI INTERVENTO DA PARTE DEGLI AMBITI SOCIALI TERRITORIALI DA FINANZIARE NELL'AMBITO DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR), MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE", COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE", SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITÀ E MARGINALITÀ SOCIALE", INVESTIMENTO 1.1 SOSTEGNO ALLE PERSONE VULNERABILI E PREVENZIONE DELL'ISTITUZIONALIZZAZIONE DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI, SUB-INVESTIMENTO 1.1.2 – CUP H74H22000290001", formato da n. 43 pagine, il cui importo complessivo è pari a € 2.460.000, di cui € 2.225.000 di pertinenza del partner di co-progettazione Grandangolo società cooperativa sociale di Sondrio;
2. di dare atto che nel Bilancio di previsione 2024-2026 risultano allocati gli stanziamenti di entrata e di spesa del progetto in oggetto in coerenza con il cronoprogramma;
3. di dare atto che, al fine della conclusione del procedimento amministrativo ai sensi della Legge n. 241/90, si renderà necessario convocare un ulteriore tavolo di co-progettazione per la discussione

dell'accordo di collaborazione tra il Comune capofila di Sondrio (per conto anche dell'ATS di Morbegno) e il partner di co-progettazione Grandangolo società cooperativa sociale;

4. di demandare a successivi e separati atti dirigenziali l'approvazione dell'accordo di collaborazione tra il Comune capofila di Sondrio e Grandangolo coop. sociale per la definizione dei reciproci rapporti, nonché l'avvio del rapporto di collaborazione;
5. di dare atto che, ai sensi degli artt. 5 e 6 della legge 241/90, il Responsabile Unico del Procedimento è il dott. Luca Verri, responsabile del servizio Piano di Zona, settore servizi alla persona.

Successivamente la Giunta Comunale, considerata l'urgenza di approvare il progetto definitivo, con ulteriori voti unanimi, espressi in forma palese, dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. 267 del 18.08.2000.

Fatto, letto e sottoscritto digitalmente.

**IL PRESIDENTE**

Francesca Canovi  
(firmato digitalmente)

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

Livio Tirone  
(firmato digitalmente)