



Comune di Sondrio

DETERMINAZIONE SETTORE SERVIZI TECNICI

UNITA' AMMINISTRATIVA SETTORE SERVIZI TECNICI

Reg. Part. N. **418**

Registro Generale Determinazioni N. **1346**

Sondrio, li 20/11/2024

OGGETTO: PNRN-M2C4-3.4_SITO ORFANO - EX COTONIFICIO "FOSSATI" – VIA FOSSATI, 1 – SONDRIO (CODICE AGISCO SO061.0002) - ADOZIONE DELLA DETERMINAZIONE DI CONCLUSIONE POSITIVA - CONDIZIONATA DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA, IN FORMA SEMPLIFICATA E IN MODALITÀ ASINCRONA (EX ARTT. 14 COMMA 2 E 14-BIS COMMA 1 DELLA L. N. 241/1990) E APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "ANALISI DI RISCHIO SITO SPECIFICA E PROGETTO DI MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 E S.M.I." PRESENTATO DA ARIA S.P.A. PER CONTO DI REGIONE LOMBARDIA.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI TECNICI

RICHIAMATO l'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

VISTI:

- il D.Lgs. 03.04.2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e in particolare il Titolo V della Parte IV "Bonifica di siti contaminati" e ss.mm.ii.;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con decisione del Consiglio UE - ECOFIN del 13.07.2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14.07.2021;
- la Misura M2C4 - Investimento 3.4 - Bonifica del "suolo dei siti orfani" del PNRR che, con una dotazione di 500 milioni di euro, mira a ripristinare i terreni dei siti orfani, riducendo l'impatto ambientale e promuovendo l'economia circolare, utilizzando le migliori tecnologie innovative di indagine disponibili per identificare le reali necessità di bonifica e consentire lo sviluppo di tali aree, anche per quanto riguarda l'edilizia abitativa, e prevedendo la riqualificazione di almeno il 70% della superficie del "suolo dei siti orfani" al fine di ridurre l'occupazione del terreno e migliorare il risanamento urbano;
- la Circolare del 30.12.2021, n. 32, del Ministero dell'Economia e delle Finanze, "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH)";
- il D.L. 10.09.2021, n. 121, convertito, con modificazioni, dalla L. 09.11.2021, n. 156, recante "Disposizioni urgenti in materia di investimenti e sicurezza delle infrastrutture, dei trasporti e della circolazione stradale, per la funzionalità del Ministero delle infrastrutture e della

mobilità sostenibili, del Consiglio superiore dei lavori pubblici e dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali” e, in particolare, l’art. 10, comma 3, secondo cui la notifica della decisione di esecuzione del Consiglio UE – ECOFIN recante “Approvazione della Valutazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell’Italia”, unitamente al decreto del Ministro dell’economia e delle finanze di cui al comma 2 del medesimo art. 10, costituiscono la base giuridica di riferimento per l’attivazione, da parte delle amministrazioni responsabili, delle procedure di attuazione dei singoli interventi previsti dal PNRR, secondo quanto disposto dalla vigente normativa nazionale ed europea;

- il Decreto del Direttore generale della Direzione per il risanamento ambientale del Ministero della Transizione Ecologica 22.11.2021, n. 222, come modificato dal Decreto del Direttore generale della Direzione uso sostenibile del suolo e delle risorse idriche 22.03.2022, n. 32, pubblicato sul sito istituzionale del Ministero della transizione ecologica, con il quale, ai fini dell’attuazione della misura M2C4, Investimento 3.4, del PNRR, è stato individuato l’elenco dei siti orfani da riqualificare sul territorio delle Regioni e Province autonome interessate;
- il Decreto del Ministero della Transizione Ecologica n. 301 del 04.08.2022 che adotta il Piano d’azione per la riqualificazione dei siti orfani al fine di ridurre l’occupazione del terreno e migliorare il risanamento urbano, conformemente alle previsioni indicate nella Misura M2C4, investimento 3.4, del PNRR, ai sensi dell’art. 17 del D.L. 06.11.2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla L. 29.12.2021, n. 233;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica del 07.05.2024, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 127 del 01.06.2024, “*Modifiche all’allegato 2 del decreto 4 agosto 2022, recante: «Piano d’azione per la riqualificazione dei siti orfani in attuazione della misura Missione 2, Componente 4, Investimento 3.4, del PNRR»;*

PREMESSO:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 1096 del 27.09.2024 è stata indetta, in qualità di Amministrazione procedente ai sensi della L.R. n. 3/2023, la *Conferenza di Servizi decisoria, in forma semplificata e in modalità asincrona*, ai sensi degli artt. 14 comma 2 e 14-bis comma 1 della L. n. 241/1990, al fine di acquisire pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati di competenza delle amministrazioni e gestori di beni e pubblici servizi all’uopo convocati, volti all’approvazione del documento “ANALISI DI RISCHIO SITO SPECIFICA E PROGETTO DI MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 E S.M.I. - Comune di Sondrio (SO) - Area Ex Cotonificio Fossati, Codice Agisco SO061.0002” (rif. *File 20240806-AdR-POB.zip*), predisposto dall’affidataria WSP Italia S.r.l. in data Agosto 2024 e trasmesso da ARIA S.p.a. (in qualità di “Stazione Appaltante”) per conto di Regione Lombardia (soggetto attuatore degli interventi) con nota Prot. IA.2024.0073636 del 09.09.2024, pervenuto a questo Comune con nota Prot. 0033041 del 09.09.2024 e allegato alla suddetta Determinazione quale parte integrante e sostanziale della stessa;
- che l’avviso di indizione della *Conferenza di Servizi* di cui sopra, unitamente alla suddetta Determinazione di indizione, sono stati trasmessi tramite PEC (rif. Prot. 35138 del 27.09.2024) alle seguenti amministrazioni/gestori di beni e pubblici servizi convocati, secondo le modalità previste dall’art. 47 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii. mentre la documentazione tecnica di cui sopra è stata resa disponibile sul sito istituzionale di questo Comune al link

<https://www.comune.sondrio.it/wp-content/uploads/sites/25/2024/09/PNRR-EX-COTONIFICIO-FOSSATI.zip>:

- Ministero della Cultura - Soprintendenza Speciale PNRR;
- Ministero della Cultura -Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Como, Lecco, Monza-Brianza, Pavia, Sondrio e Varese;

- Regione Lombardia;
 - ARIA S.p.a.;
 - ARPA LOMBARDIA – Dipartimento di Lecco-Sondrio;
 - ATS Montagna – Sede di Sondrio;
 - Provincia di Sondrio;
- che l'avviso di indizione della *Conferenza di Servizi* di cui sopra, unitamente alla suddetta Determinazione di indizione, sono stati, altresì, trasmessi tramite PEC (rif. Prot. 35292 del 27.09.2024) anche alla proprietà del sito dell'Ex Cotonificio "Fossati" - Fossati Uno S.r.l.;
 - che per mero errore la documentazione tecnica oggetto della *Conferenza di Servizi* di cui sopra non è stata allegata alla suddetta Determinazione n. 1096/2024 e quindi pubblicata con la stessa all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi (rif. pubblicazione n. 2024/0001919 del 27.09.2024) e che, pertanto, con successivo avviso integrativo pubblicato all'Albo Pretorio (rif. pubblicazione n. 2024/0001937 del 30.09.2024) la stessa documentazione è stata prontamente resa disponibile sul sito istituzionale di questo Comune sempre al sopracitato link

<https://www.comune.sondrio.it/wp-content/uploads/sites/25/2024/09/PNRR-EX-COTONIFICIO-FOSSATI.zip>:

CONSIDERATO:

- che entro il termine perentorio del 12.10.2024, fissato con il suddetto avviso di indizione (rif. art. 14-bis comma 2, lettera b) L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.), le amministrazioni coinvolte non hanno richiesto, ai sensi dell'art. 2, comma 7, della L. n. 241 del 07.08.1990 e ss.mm.ii., integrazioni documentali o chiarimenti;
- che entro il termine perentorio dell'11.11.2024, fissato con il suddetto avviso di indizione (rif. art. 14-bis comma 2, lettera c) L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.), le amministrazioni coinvolte erano tenute a rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della Conferenza da formularsi in termini di assenso o dissenso congruamente motivato, indicando, ove possibile, le modifiche eventualmente necessarie ai fini dell'assenso (...) - rif. art. 14-bis comma 3 L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- che entro il termine perentorio dell'11.11.2024 è pervenuta la valutazione tecnica di ARPA LOMBARDIA – Dipartimento di Lecco-Sondrio – nota Prot. arpa_mi.2024.0148342 del 26.09.2024, pervenuta a questo Comune il 26.09.2024 - Prot. 34945, a supporto dell'attività istruttoria della Provincia di Sondrio nell'ambito delle attività della *Conferenza di Servizi* (assenso condizionato);
- che entro il termine perentorio dell'11.11.2024 sono pervenuti i pareri di competenza delle seguenti amministrazioni:
 - Provincia di Sondrio – nota Prot. 2024/30950 del 09.10.2024, pervenuta a questo Comune il 09.10.2024 - Prot. 36939 (assenso condizionato);
 - ATS Montagna – Sede di Sondrio – nota Prot. 0054450/2024 dell'08.11.2024, pervenuta a questo Comune l'08.11.2024 - Prot. 40735 (assenso condizionato);
- che la mancata comunicazione della determinazione di cui sopra entro il termine prefissato (11.11.2024) da parte delle restanti amministrazioni convocate e coinvolte nel procedimento di cui trattasi, equivale ad *assenso senza condizioni* (rif. art. 14-bis comma 4 L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.);
- che il suddetto documento "ANALISI DI RISCHIO SITO SPECIFICA E PROGETTO DI MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 E S.M.I.", in esame/approvazione con la presente, è stato elaborato ai sensi dell'art. 242, comma 4 del D.Lgs. n. 152/2006, a seguito delle indagini integrative svolte da ARIA S.p.a. presso il sito in questione nel periodo gennaio-marzo 2024, al fine di rivalutare gli originari interventi previsti nel Progetto

Operativo di Bonifica approvato dal Comune di Sondrio nel novembre 2015 e rimasto *non eseguito*, anche nella considerazione del mutato quadro tecnico e delle previsioni dell'attuale Piano di governo del territorio per l'Ambito di Trasformazione AT 1 – Ex Fossati (ex AT 2.6) del Documento di Piano;

DATO ATTO che, nel frattempo, nell'ambito del procedimento in questione, la Provincia di Sondrio, con nota Prot. 2024/31884 del 17.10.2024, pervenuta a questo Comune il 18.10.2024 - Prot. 38127, ha trasmesso per il "*SITO "EX COTONIFICIO FOSSATI" – AREA DI VIA PRIVATA FOSSATI SNC, COMUNE DI SONDRIO – AGGIORNAMENTO DELLA COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO AI SENSI DELL'ART.7 DELLA LEGGE 241/90 E S.M.I., PER L'INDIVIDUAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CONTAMINAZIONE AI SENSI DEL TITOLO V DELLA PARTE QUARTA DEL D.LGS. 3 APRILE 2006 N. 152. ART. 244 DEL D.LGS. 3 APRILE 2006 N. 152.*";

RICHIAMATE, altresì:

- la L. n. 241 del 07.08.1990 e ss.mm.ii. - *Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi* – e in particolare l'art. 14-quater comma 1, secondo il quale, la determinazione motivata di conclusione della conferenza, adottata dall'amministrazione precedente all'esito della stessa, sostituisce a ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici interessati;
- la L.R. n. 3 del 10.10.2023 - *Conferimento ai comuni di funzioni in materia di bonifica di siti contaminati*;

RITENUTO, pertanto, che sussistano i presupposti per dichiarare, con la presente, conclusa con *ESITO POSITIVO* seppur *condizionato* la *Conferenza di Servizi* in oggetto, nella debita considerazione delle prescrizioni dettate da ARPA LOMBARDIA – Dipartimento di Lecco-Sondrio e da ATS Montagna – Sede di Sondrio nei suddetti e allegati pareri a cui si rimanda;

VERIFICATA la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 espressa con la sottoscrizione dell'atto stesso;

DETERMINA

- 1) di concludere, per i motivi sopra esposti e in qualità di Amministrazione precedente ai sensi della L.R. n. 3/2023, con *ESITO POSITIVO condizionato*, i lavori della *Conferenza di Servizi decisoria, in forma semplificata e in modalità asincrona*, ai sensi degli artt. 14 comma 2 e 14-bis comma 1 della L. n. 241/1990, come sopra indetta e svolta, sulla base delle determinazioni pervenute da parte delle seguenti amministrazioni all'uopo convocate, che si allegano alla presente quale parte integrante e sostanziale della stessa:
 - ARPA LOMBARDIA – Dipartimento di Lecco-Sondrio – nota Prot. arpa_mi.2024.0148342 del 26.09.2024, pervenuta a questo Comune il 26.09.2024 - Prot. 34945, a supporto dell'attività istruttoria della Provincia di Sondrio nell'ambito delle attività della Conferenza di servizi (assenso condizionato);
 - Provincia di Sondrio – nota Prot. 2024/30950 del 09.10.2024, pervenuta a questo Comune il 09.10.2024 - Prot. 36939 (assenso condizionato);
 - ATS Montagna – Sede di Sondrio – nota Prot. 0054450/2024 dell'08.11.2024, pervenuta a questo Comune l'08.11.2024 - Prot. 40735 (assenso condizionato);
- 2) di approvare il documento "*ANALISI DI RISCHIO SITO SPECIFICA E PROGETTO DI MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE AI SENSI DEL D.LGS. 152/06 E S.M.I. - Comune di Sondrio (SO) - Area Ex Cotonificio Fossati, Codice Agisco SO061.0002*" (rif. *File 20240806-AdR-POB.zip*), predisposto dall'affidataria WSP Italia S.r.l. in data Agosto 2024 e trasmesso da ARIA S.p.a. (in qualità di "Stazione Appaltante"), per conto di Regione Lombardia (soggetto attuatore degli interventi), con nota Prot. IA.2024.0073636 del 09.09.2024, pervenuto a questo Comune con

nota Prot.0033041 del 09.09.2024 e allegato alla Determinazione di indizione della presente *Conferenza di Servizi* n. 1096/2024 quale parte integrante e sostanziale della stessa;

- 3) di dare atto che la mancata comunicazione della determinazione di competenza entro il termine prefissato (11.11.2024), da parte delle restanti amministrazioni convocate e coinvolte nel procedimento di cui trattasi, equivale ad *assenso senza condizioni* (rif. art. 14-bis comma 4 L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.);
- 4) di dare atto che la presente Determinazione sostituisce a ogni effetto tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni o servizi pubblici coinvolti nel procedimento (rif. art. 14-quater comma 1 L. n. 241/1990 e ss.mm.ii.) e che, pertanto, il documento di cui al p.to 2), che si approva con la presente, costituisce Variante agli originari interventi previsti nel *Progetto Operativo di Bonifica* approvato dal Comune di Sondrio nel novembre 2015 e rimasto ad oggi *non eseguito*;
- 5) di sospendere l'eventuale riunione in modalità sincrona prevista ai sensi dell'articolo 14-ter L. n.241/1990 e ss.mm.ii.;
- 6) di trasmettere la presente tramite PEC alle amministrazioni e ai soggetti coinvolti, oltre che ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti, secondo le modalità previste dall'art. 47 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.;
- 7) di dare atto che gli atti relativi al procedimento sono depositati presso il Settore Servizi Tecnici di questo Comune affinché gli interessati possano accedervi secondo modalità e limiti previsti dalla vigente normativa in materia di accesso ai documenti amministrativi;
- 8) di dare atto che avverso al presente provvedimento è possibile ricorrere, ai sensi di legge, avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio ed effettuare ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla stessa data;
- 9) di inviare la presente all'ufficio Segreteria che provvederà a numerarla nel registro generale, conservarla nell'archivio e inoltrarla:
 - all'Ufficio Messaggio per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi;
 - al Dirigente del Settore Servizi Tecnici.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI TECNICI

Ing. Gianluca Venturini
(firmato digitalmente)

NB/rb

UFFICIO RAGIONERIA

Si attesta la regolarità contabile dell'impegno, la copertura finanziaria e pertanto, ai sensi dell'art. 183, comma 7, D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, il provvedimento viene reso esecutivo

Sondrio,

