

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA della proposta di nuovo PGT

DICHIARAZIONE DI SINTESI ai sensi della DCR n. 351 del 13.03.2007, della DGR n. 8/6420 del 27.12.2007 e successive modifiche di cui alla DGR n. 8/10971 del 30.12.2009 e alla DGR n. 9/761 del 10.11.2010

Le premesse

- il Comune di Sondrio è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT) approvato ai sensi della L.R. n.12 e s.m.e i. con DCC del 28.11.2014 n.81, a cui sono seguite alcune varianti puntuali prevalentemente opere di interesse pubblico;
- la validità del Documento di Piano (DdP) del PGT del Comune di Sondrio è stata prorogata con la DCC del 23.03.2018 n.19, in ottemperanza alle indicazioni dell'art. 5 della citata L.R. n.31/2014, ferma restando la necessità di introdurre diversi adeguamenti normativamente sopravvenuti;

Le motivazioni fondanti la proposta di piano

Con DGC del 01.12.2021 n.272, successivamente aggiornata con DGC del 16.03.2022 n.47, quest'Amministrazione ha approvato le linee di indirizzo in relazione alle scelte programmatiche di sua competenza, che sono state assunte come obiettivo della proposta di PGT e vengono allegate alla presente Dichiarazione sotto il n.1.

Tali linee di indirizzo sono coerenti con le motivazioni esposte nelle premesse della DGC del 20.03.2019 n.73, di AVVIO del procedimento, che vengono qui di seguito riassunte:

- necessità di redigere un nuovo Documento di Piano, considerato che la validità di quello attuale è stata prorogata con DCC del 23.03.2018 n.19, ai sensi dell'art. 5.5 della L.R. n.31/2014 e s.m. e int.;
- adeguamento alle disposizioni regionali (stessa L.R. n.31/2014) per la riduzione del Consumo di Suolo;
- revisione della Carta di Fattibilità Geologica, alla luce del Piano di Regionale di Gestione del Rischio Alluvioni (PGRA), approvato con DPCM del 27.10.2017 pubblicato sulla G.U. del 06.02.2017 n.30, nonché procedere all'adeguamento della componente sismica in relazione alla riclassificazione dei Comuni operata da Regione Lombardia nel 2014;
- predisporre il Piano Attrezzature Religiose (PAR) di cui all'art. 72 della L.R. n.12/2005 come modificato dalla L.R. n.2/2015, componente del Piano dei Servizi (PdS);
- accogliere, per quanto possibile a seguito della loro valutazione, le istanze da parte di privati pervenute dall'approvazione della precedente variante generale dello strumento;
- in generale, riconsiderare alcune previsioni del DdP, oltre che aggiornare quelle del Piano delle Regole (PdR) e del (PdS).

Il processo decisionale (rapporto dettagliato)

- come già citato, con DGC del 20.03.2019 n.73 è stato dato avvio al procedimento di formazione di un nuovo PGT, in attuazione degli artt. 8.4 della L.R. 12/2005 e della L.R. n. 31/2014, congiuntamente alla procedura di sua Valutazione Ambientale Strategica;
- con DGC del 01.12.2021 n.272 quest'Amministrazione ha approvato le linee di indirizzo in relazione alle scelte programmatiche di sua competenza, successivamente aggiornate con DGC del 16.03.2022 n.47;
- con avviso del 21.03.2022, pubblicato sul web regionale ed all'Albo comunale con il n. 504, l'Autorità procedente per la VAS ha dato notizia del deposito presso il Settore Servizi Tecnici e sugli stessi siti web del Documento di *Scoping*, come previsto dalla normativa regionale;
- nella stessa data, del deposito della documentazione di cui sopra è stata data notizia, oltre che ai progettisti, ai soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati, come individuati dalla citata DGC 20.03.2019 n.73 di avvio del procedimento, e più precisamente a ARPA, ATS Montagna, Ministero per i Beni e le Attività Culturali (MIBAC) Segretariato regionale per la Lombardia - e Sovrintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio – Sezione beni architettonici e paesaggistici - quali soggetti competenti in materia ambientale per il procedimento di cui all'oggetto - ed a Regione, Provincia, Comunità Montana Valtellina di Sondrio e Comuni confinanti quali enti territorialmente competenti, da invitare alla prima Conferenza (c.d. di *scoping*) contestualmente convocata per il giorno 26.04.2022 alle ore 11.00;
- a detta conferenza hanno partecipato (oltre che le autorità procedente e competente, al progettista, ai geologi, all'incaricato per la VAS e ad alcuni funzionari dell'UTC) i rappresentanti della Provincia e di ATS Montagna, e in quella sede oltre ad illustrare il documento di *scoping*, rispondendo agli eventuali dubbi nel merito, è stata data lettura del contributo scritto e fatto pervenire da ARPA – Dipart. di Sondrio (come da verbale);
- la proposta di Piano, unitamente al Rapporto Ambientale ed alla Sintesi non tecnica, è stata oggetto di una delibera di presa d'atto da parte della Giunta comunale (n.169 del 29.06.2022) e contemporaneamente pubblicata sul sito regionale dedicato e depositata in libera visione presso l'Ufficio Tecnico, nonché pubblicato all'Albo Pretorio, dal 30 giugno al 29 agosto 2022;
- del deposito di cui sopra è stato dato avviso agli enti interessati con nota prot.n.23077 del 05.07.2022, con la quale contestualmente si convocava la seconda Conferenza di Valutazione, da tenersi in forma telematica su piattaforma CiscoWebex in forma sincrona in data 07.09.2022 alle ore 10, ed agli Ordini Professionali con nota prot. 24621 del 14.07.2022;
- della seconda conferenza di valutazione è stato redatto regolare verbale, trasmesso ai soggetti intervenuti con nota prot. n. 32581 del 22.09.2022, nel quale si dà conto analiticamente dei contributi pervenuti, in relazione ai quali si è ritenuto opportuno (come da Verbale della conferenza stessa) integrare/correggere in alcuni punti gli elaborati di cui alla DGC n. 169/2022 di presa d'atto;
- con decreto del 22.09.2022 (pubblicato all'Albo pretorio informatizzato e sul sito web regionale SIVAS) l'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente, ha espresso parere motivato positivo circa la compatibilità ambientale della proposta di PGT, comprendendo in questo le modifiche/integrazioni apportate a seguito della seconda Conferenza VAS.

La partecipazione

Il processo di formazione del nuovo PGT pare non aver goduto dello stesso interesse suscitato dalla sua prima edizione (nel 2010-2011) cosa peraltro comprensibile, considerato che quella (passaggio dal PRG al PGT) era una svolta presentata e percepita come fondamentale, mentre questa riguarda soprattutto degli adeguamenti a normative sopravvenute (anche importanti, riguardanti il contenimento del consumo di suolo ed il governo idraulico del territorio) e la revisione di alcune situazioni che non hanno trovato attuazione, e restano quindi ad oggi irrisolte; inoltre, negli ultimi anni la politica urbanistica regionale e nazionale ha privilegiato la realizzazione di grandi interventi tramite accordi interistituzionali, che di fatto superano lo strumento di scala locale. Detto questo, la partecipazione si è concretizzata sostanzialmente nelle richieste dei privati (raccolte negli anni e inserite nella proposta di PGT sottoposta alla presa d'atto della Giunta comunale, di cui sopra) e in quelle sottoriportate, pervenute a seguito della pubblicazione della proposta stessa.

- in relazione ai contenuti del Documento di Piano e della Componente Geologica sono pervenuti:
 - una nota di Intrapresa s.r.l., ricevuta con prot. n. 27932 del 10.08.2022, relativa alla perimetrazione dell'AT 2.3 di via Samaden ed al recepimento nel PGT (CG 07 - Carta di Fattibilità Geologica) del Documento semplificato del rischio idraulico, per il rispetto dell'invarianza idraulica, e dello studio idraulico di dettaglio finalizzato alla revisione della mappatura del Piano di Gestione del Rischio Idraulico (PGRA) approvata da regione Lombardia;
 - il parere dell'ARPA - Dipartimento di Lecco e Sondrio, con nota ricevuta con prot. 28575 del 17.08.2022, nella quale a partire dall'esame del Rapporto Preliminare in merito alla proposta variante al PGT si evidenziano alcuni temi di attenzione di cui tenere conto nelle successive fasi di sviluppo della variante e della Valutazione delle scelte in essa contenute;
 - il parere della Provincia di Sondrio, con nota ricevuta con prot. n. 29856 del 29.08.2022, nella quale in merito alla proposta variante al PGT si evidenziano alcuni temi di attenzione, sui quali confrontarsi;
- in relazione all'aspetto delle Attrezzature religiose sono pervenute 2 richieste di integrazione del Piano dei Servizi, e precisamente:
 - dal Centro Studi Tibetani, relativa a unità immobiliare sita in Galleria Parravicini;
 - dalla Chiesa Protestante Grigionese, relativa ad unità immobiliare sita in via Malta;
- è stata inoltre reiterata una richiesta di modesta modifica del Piano delle Regole, che comporta però lo spostamento di un piccolo tratto di sentieristica pubblica, ricompreso nella rete rilevata dalla proposta di PGT;
- sempre in relazione al Piano delle Regole è pervenuta una nota di Stelline Real Estate s.p.a. (facente parte del gruppo Credit Agricole, ex Credito Valtellinese) relativa alle destinazioni assegnate dalla proposta di PGT ad alcune aree precedentemente incluse nel Piano Integrato di Intervento di via Ventina / Parco Adda- Mallero (c.d. Polo Tecnologico), in cui le previsioni di quel piano non sono state attuate;

Alla seconda Conferenza di Valutazione hanno partecipato (oltre che le autorità procedente e competente, al progettista, ai geologi, all'incaricato per la VAS e ad alcuni funzionari dell'UTC del Comune) i rappresentanti di Stelline RE, invitati su loro richiesta.

Il parere motivato espresso dall'Autorità competente per la VAS (di cui sopra) in data 23.09.2022 con prot. 32726 è stato trasmesso a una serie di soggetti identificati come parti sociali ed economiche, a cui contestualmente è stato chiesto di esprimere un parere sulla proposta di Piano, ai sensi dell'art.13.3 della L.R. n.12/2005 e s.m.e i..

Integrazione delle considerazioni ambientali nel Documento di Piano

Come è già stato evidenziato nella descrizione del processo decisionale, le fasi di elaborazione del PGT e quelle di Valutazione Ambientale Strategica si sono sviluppate in continuo confronto e contraddittorio. Volendo riassumere in modo sintetico i diversi passaggi, si ottiene il seguente schema:

REDAZIONE PGT	VALUTAZIONE VAS
Svolgimento di una FASE RICOGNITIVA: analisi dello stato di attuazione delle previsioni vigenti; localizzazione e schedatura delle istanze dei privati (marzo - ottobre 2019)	RACCOLTA di dati provenienti da enti istituzionali sul territorio, finalizzati all'analisi socio-economica del tessuto sociale locale, collocato nel suo contesto territoriale più ampio, e ANALISI dello stato di attuazione delle previsioni vigenti (marzo - ottobre 2019)
Redazione di una prima bozza, composta da QUADRO CONOSCITIVO (relativo all'attuazione di servizi e attrezzature pubbliche, di previsioni insediative, di progetti e programmi in corso, ed all'aggiornamento di vincoli e tutele) QUADRO RICOGNITIVO (relativo alla pianificazione e programmazione sovracomunale, ed alla individuazione e analisi delle richieste/suggerimenti pervenuti) e QUADRO PROGETTUALE (primo abbozzo di tavole ipotizzate come costituenti il PGT) (novembre 2019 - marzo 2020)	
Fase di verifica e affinamento delle analisi e delle ipotesi progettuali, compresa la elaborazione a scala di maggior dettaglio, in accordo con la Provincia, dei Terrazzamenti e delle Aree agricole strategiche, e l'introduzione della nuova categoria edilizia del "moderno" da tutelare (aprile - settembre 2020)	AGGIORNAMENTO dei dati di <i>input</i> e delle analisi delle ipotesi progettuali (aprile - settembre 2020)
Revisione e riorganizzazione delle Norme Tecniche Attuative (settembre - dicembre 2020)	Prima stesura del Documento di <i>Scoping</i> (settembre - dicembre 2020)
Aggiornamento della proposta di PGT in relazione ad importanti programmi infrastrutturali segnalati nelle Linee di Indirizzo approvate con DGC n.47/22 (Arena, Montesalute, Pinqua, svincoli a rotatoria della tangenziale) collegati a fonti varie di finanziamento (marzo 2022)	AGGIORNAMENTO e completamento del Documento di <i>Scoping</i> (marzo 2022)

	1.a Conferenza (di <i>Scoping</i>) (aprile 2022)
Revisione e consegna di proposta di PGT e di Studio Geologico (maggio – luglio 2022)	REDAZIONE del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica (maggio – luglio 2022)
	2.a Conferenza (di Valutazione) (settembre 2022)
Modifica/integrazione degli elaborati PGT (compresi Rapporto Ambientale e Sintesi non tecnica) a seguito della 2.a Conferenza di Valutazione (settembre 2022)	Stesura del PARERE MOTIVATO positivo circa la compatibilità ambientale del PGT, modificato a seguito della 2.a Conferenza di Valutazione (settembre 2022)
Trasmissione del Parere motivato alle parti sociali ed economiche, ai fini del parere di cui all'art.13 della L.R. n.12/2005 (settembre 2022)	Stesura della presente Dichiarazione di Sintesi (ottobre 2022)
Illustrazione alla competente Commissione Consiliare, in fase di pre-adozione, della proposta definitiva di PGT (ottobre 2022)	

Dalla lettura dello schema risulta evidente la positiva correlazione e interazione tra i due distinti processi di formazione e di valutazione delle scelte di Piano.

Sondrio, 6 ottobre 2022

f.to digitalmente
l'Autorità procedente
ing. Gianluca Venturini